

# Proyecto justicia fiscal y derecho a la educación

ARGENTINA



Campaña  
Latinoamericana  
por el Derecho  
a la Educación



**Latindadd**  
Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social



**fundaciónses**  
Con todas las juventudes

# Financiamiento educativo en Argentina

Coordinación: Marcela Browne

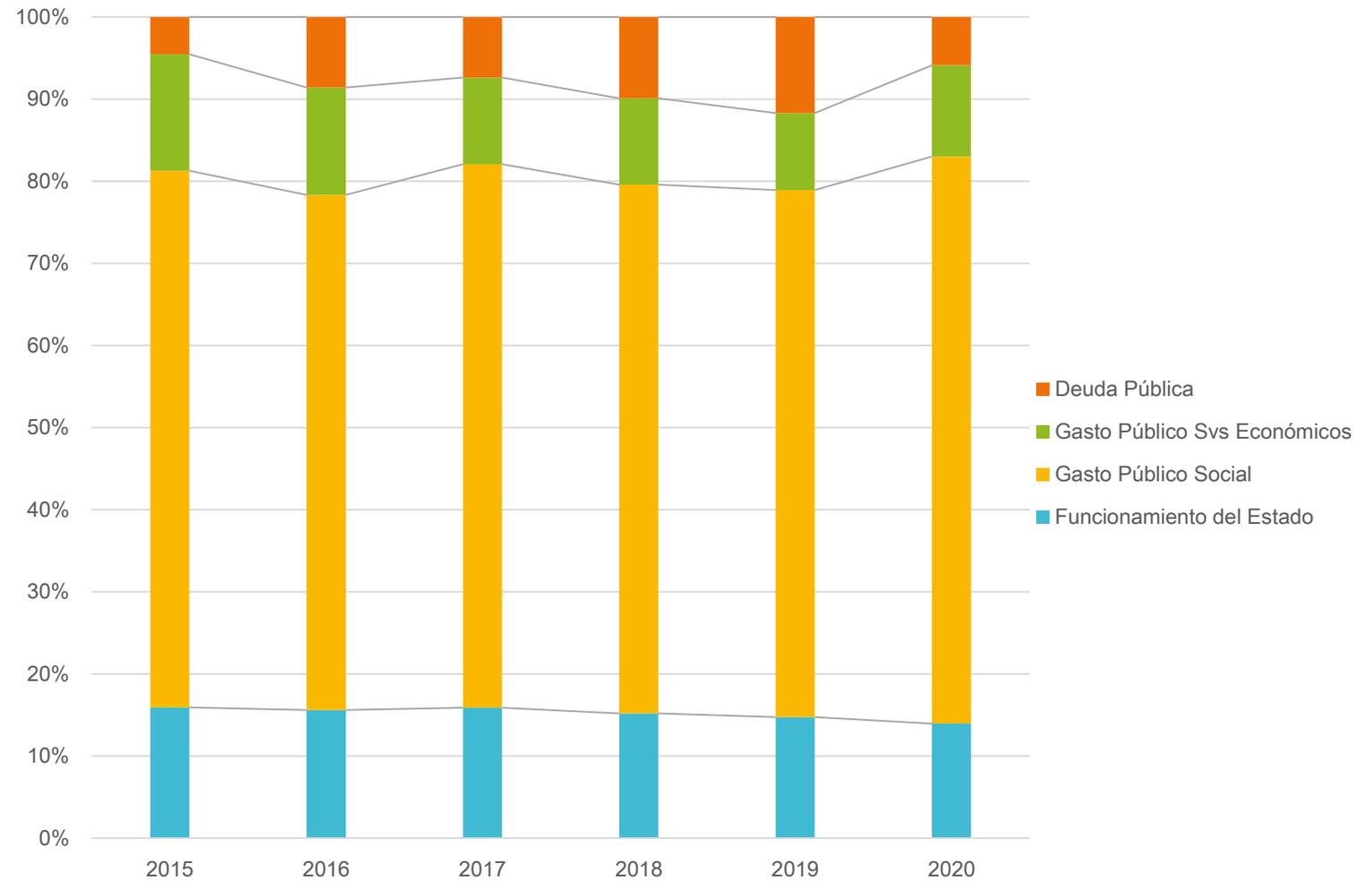
Equipo de investigación:

Marisa Alvarez

Natalia Gardyn

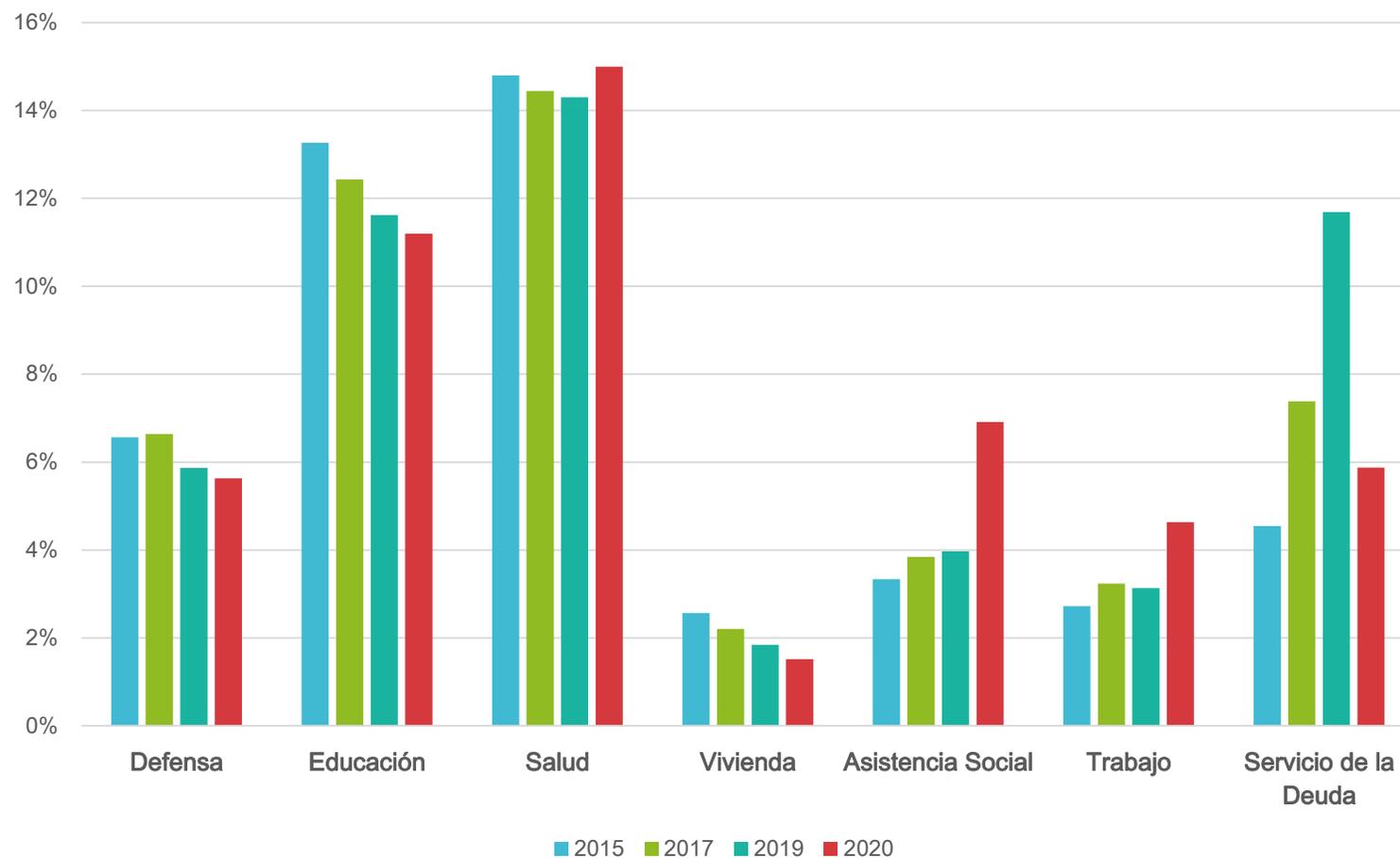
# Gasto Público Total 2015-2020

Gasto Público Consolidado, 2015-2020



# Magnitud del sector educativo frente a otros rubros del presupuesto público total

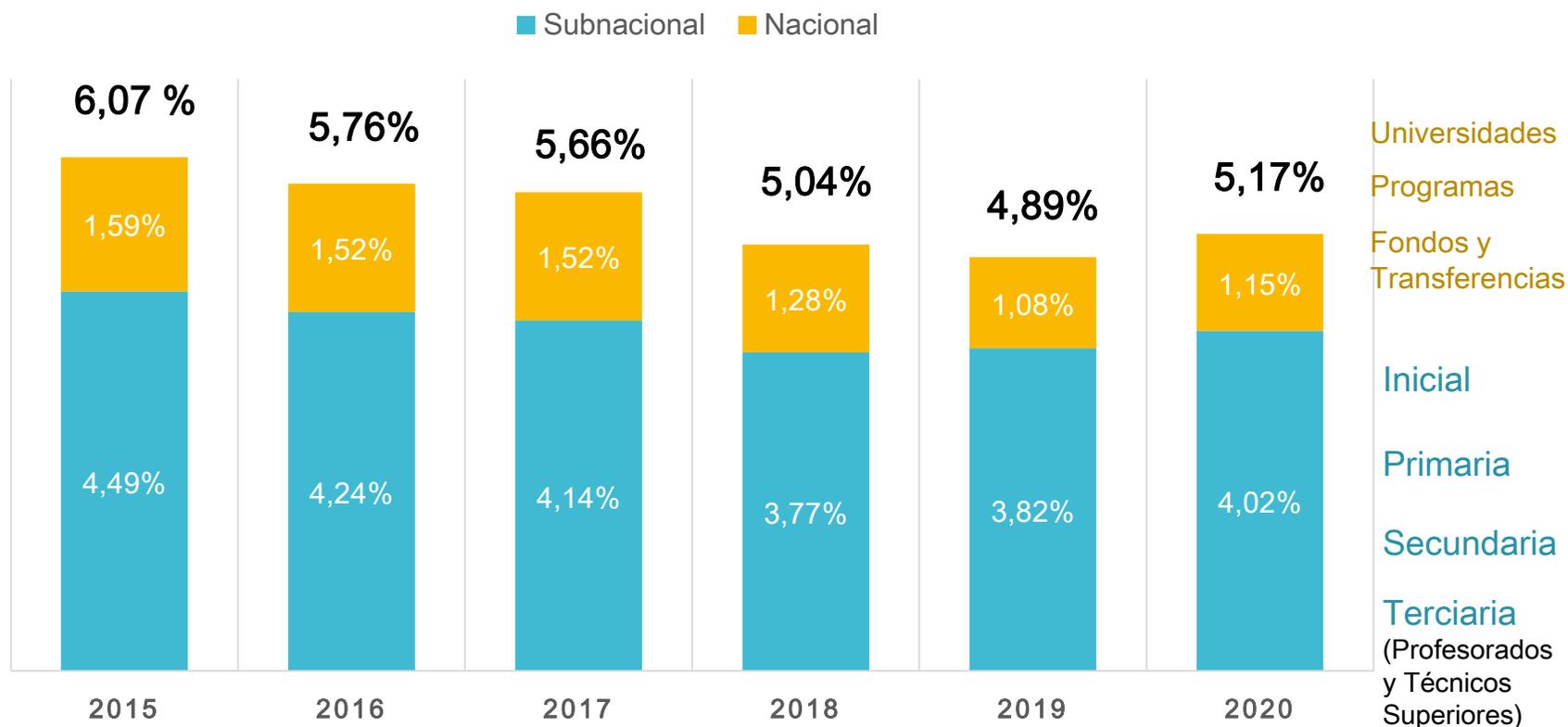
Evolución del presupuesto educativo y rubros seleccionados en porcentaje del gasto público total consolidado



# Evolución de la inversión en educación con respecto al PIB

## Argentina

### INVERSIÓN CONSOLIDADA EN EDUCACIÓN EN %PBI – ARGENTINA, 2015-2020



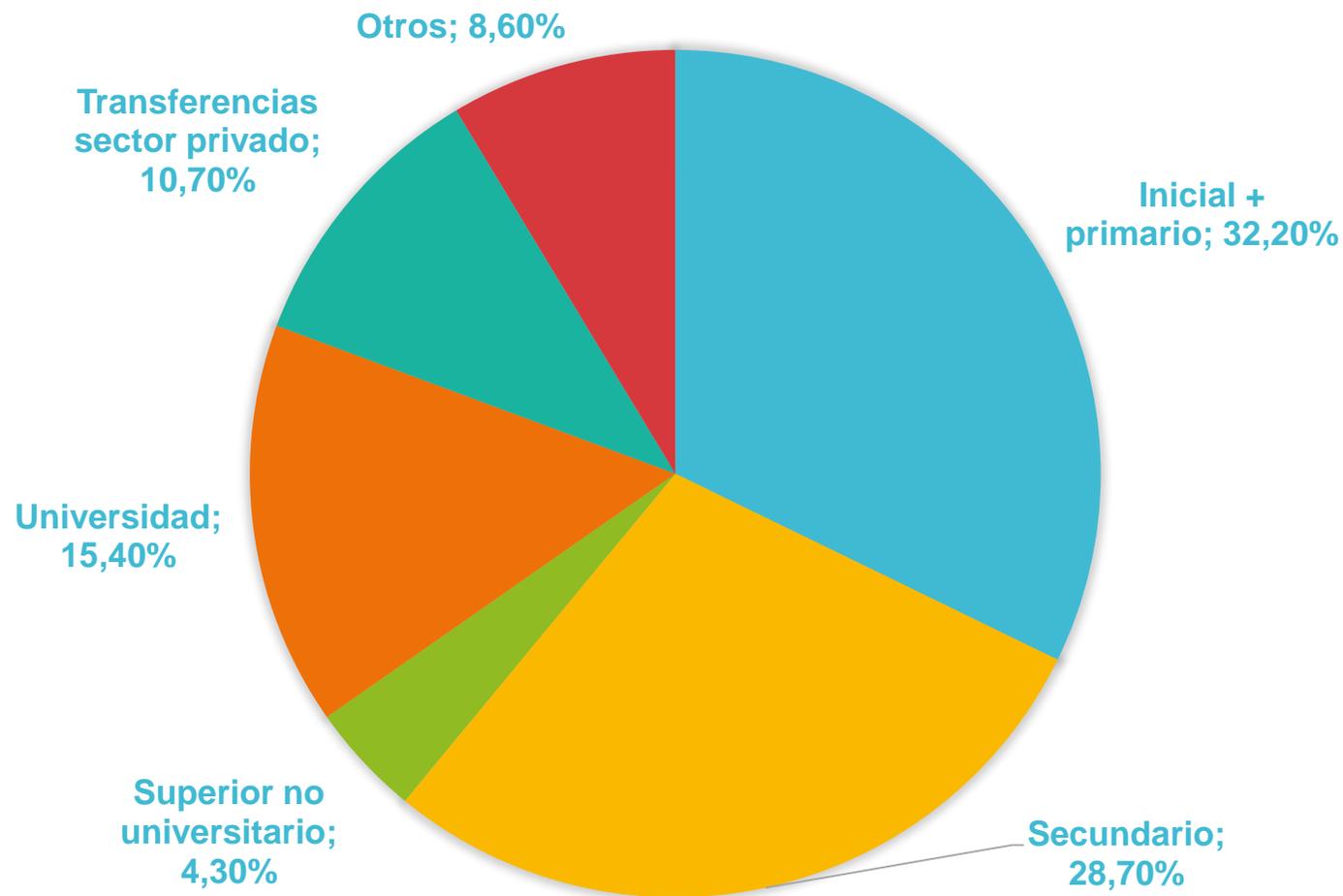
Fuente: Coordinación General de Estudios de Costos del Sistema Educativo, Ministerio de Educación de la Nación

# Inversión educativa consolidada en % de PBI y en dólares (2015-2020)

Año	Inversión Pública en Educación en dólares y en % de PBI					
	Provincias		Nación		Total	
	en dólares	en %PBI	en dólares	en %PBI	en dólares	en %PBI
2015	28,836,016,567	4.49%	10,187,333,787	1.59%	39,023,350,354	6.07%
2016	23,616,602,116	4.24%	8,435,597,508	1.52%	32,052,199,623	5.76%
2017	26,520,913,274	4.14%	9,706,184,046	1.52%	36,227,097,320	5.66%
2018	19,734,963,421	3.77%	6,685,004,273	1.28%	26,419,967,694	5.04%
2019	17,227,469,356	3.86%	4,863,463,280	1.09%	22,090,932,636	4.95%
2020	15,637,024,152	4.06%	4,456,678,203	1.16%	20,093,702,354	5.22%

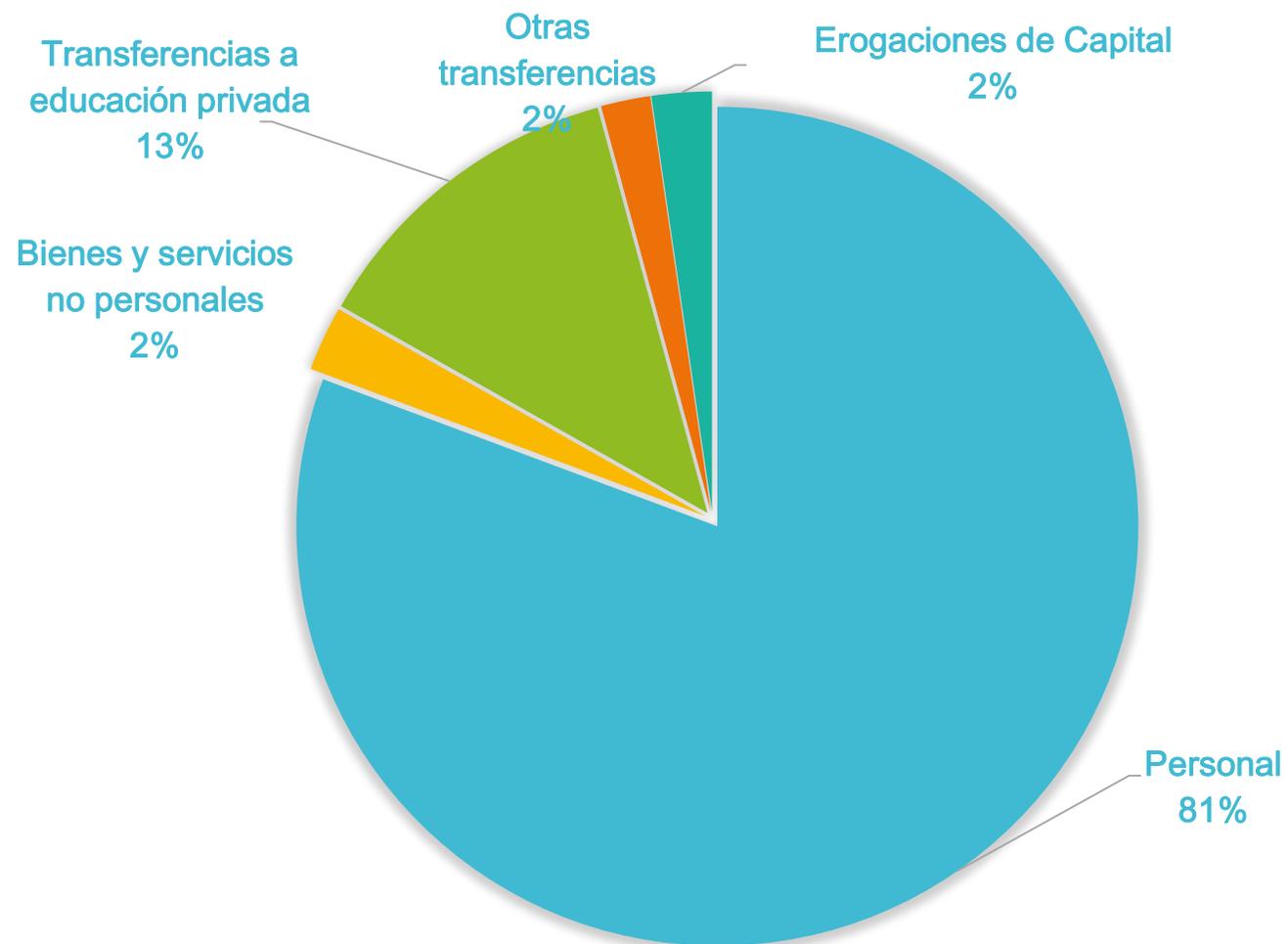
- 2017 **disminuye** el % de PBI destinado a educación pero **aumenta** el monto destinado respecto al año anterior.
- 2020, **aumenta** el % de PBI destinado a educación pero **disminuye** en términos monetarios respecto al año anterior.

# Inversión en Educación clasificado por Nivel Educativo



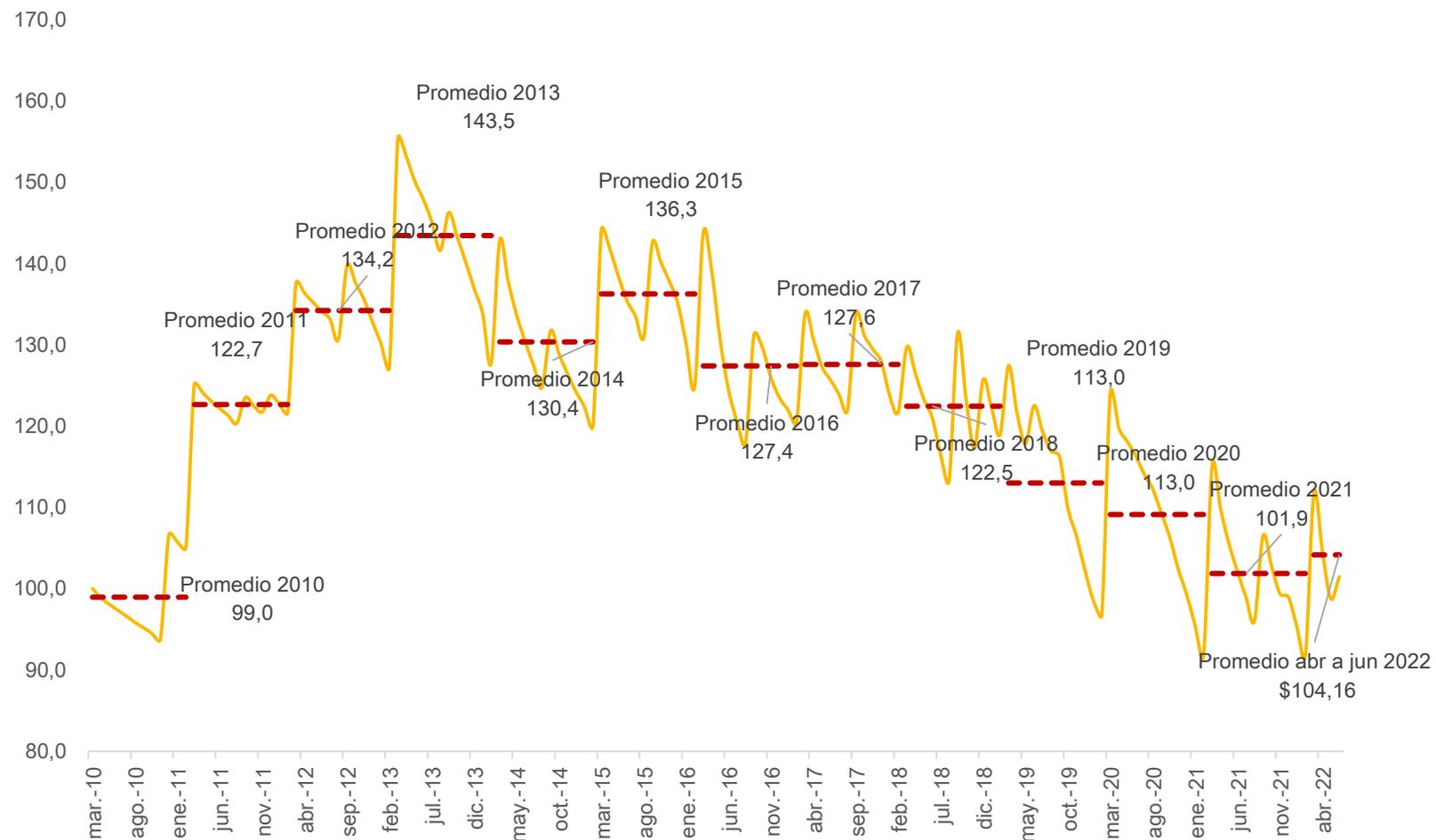
Fuente: Coordinación General de Estudios de Costos del Sistema Educativo, Ministerio de Educación de la Nación, 2020

# Inversión en educación clasificado por objeto de gasto



Fuente: Coordinación General de Estudios de Costos del Sistema Educativo, Ministerio de Educación de la Nación, 2020

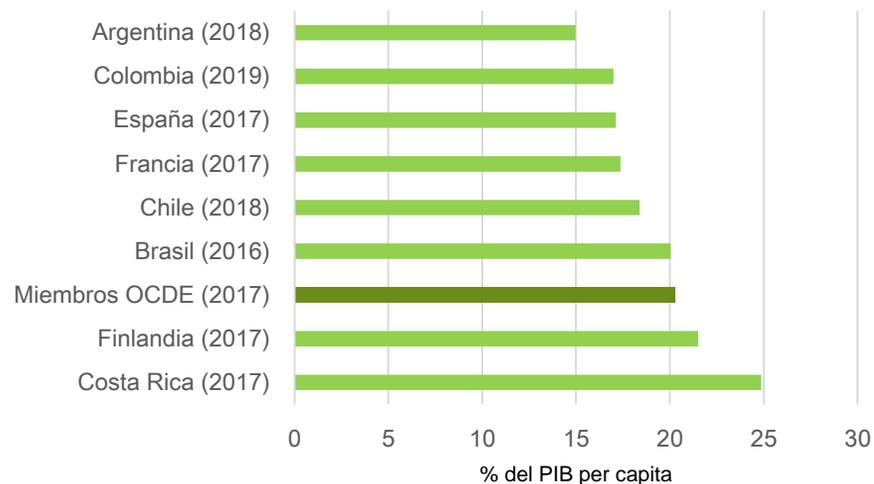
# Evolución del salario docente testigo (base 100=2010)



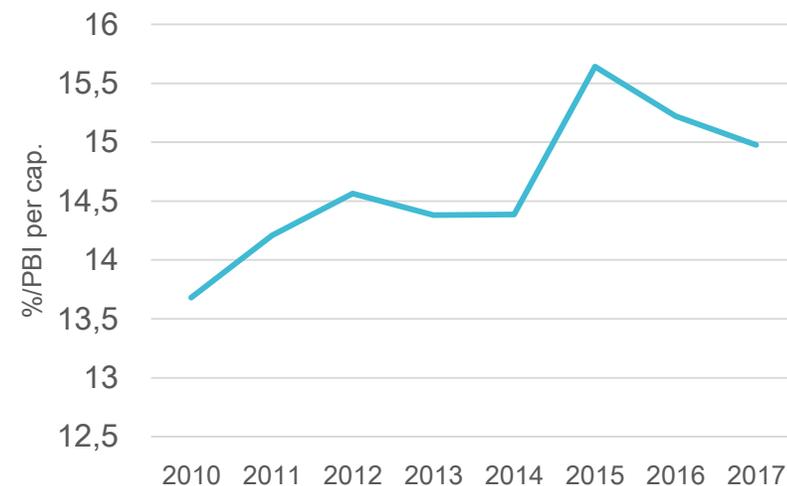
Fuente: Coordinación General de Estudios de Costos del Sistema Educativo, Ministerio de Educación de la Nación, 2021

# Inversión por estudiante Nivel Primario en relación con el PBI per cápita

Inversión por estudiante, nivel primario  
(% del PIB per capita) países  
seleccionados.



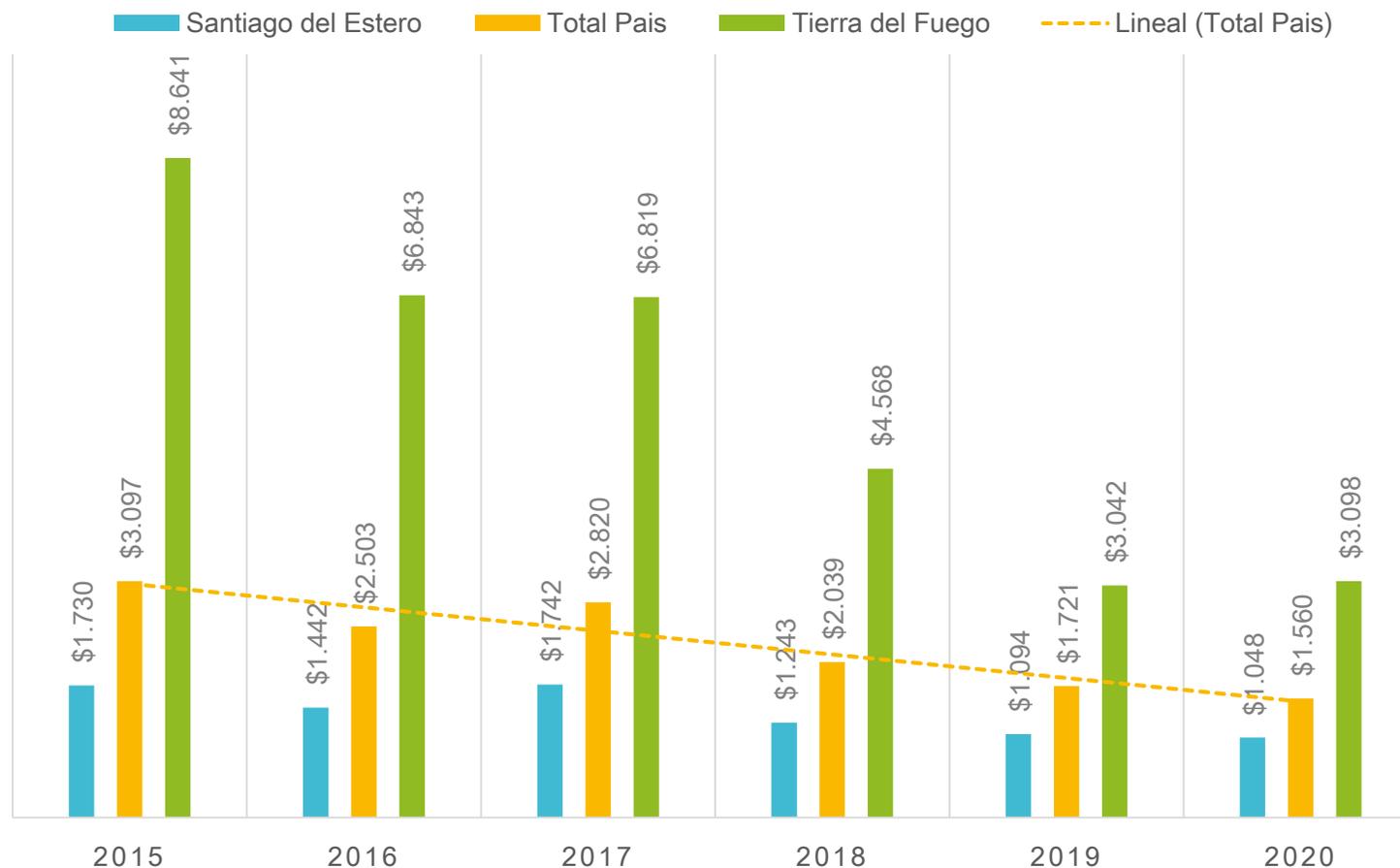
Evolución de la inversión por estudiante  
nivel primario, en relación con el  
PBI/Cap. Argentina



# Evolución de la inversión por estudiante de gestión estatal (2015-2020)

## Argentina

### Inversión pública en educación por estudiante de gestión estatal, en dólares



Fuente: Coordinación General de Estudios de Costos del Sistema Educativo, Ministerio de Educación de la Nación

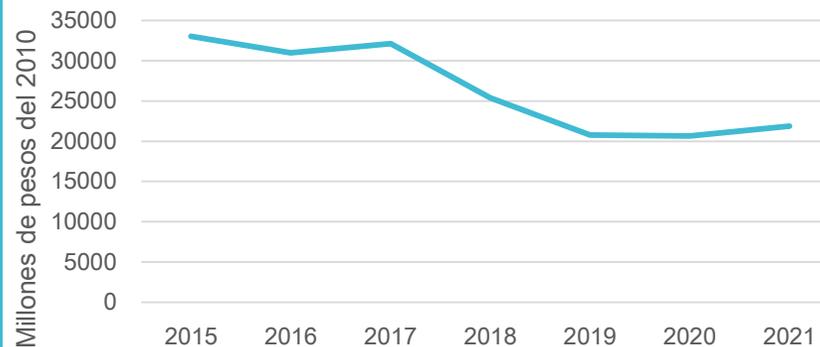
# Inversión educativa en el presupuesto total provincial y marco regulatorio

Jurisdicción	Presupuesto educativo en % del presupuesto total provincial							% mínimo de asignación de recursos provinciales	Tipo de norma	Año
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020			
Ciudad de Buenos Aires	22,9	22,2	19,6	18,0	17,1	18,7	17,1	No establece		
La Rioja	22,7	23,8	24,7	21,2	21,1	23,4	20,2	No establece	LPE	2010
San Juan	26,0	25,3	25,1	22,9	21,3	21,8	21,3	No establece		
Formosa	22,1	22,2	23,6	22,8	23,4	23,5	21,4	No establece		
Tucumán	25,3	25,4	26,1	23,8	23,0	23,8	21,8	No establece		
Tierra del Fuego	29,6	28,2	27,9	24,8	21,6	19	22	No establece		
San Luis	28,4	30,8	30,2	29,0	23,5	20,5	22,2	23%	CP (art. 78)	1987
Santiago del Estero	20,7	18,7	21,6	22,9	21,7	22,4	22,7	30%	CP (art. 72)	2005
Santa Cruz	27,9	26,2	28,8	27,0	25,0	23,9	22,9	25%	LPE	2012
Jujuy	26,3	27,0	26,4	23,3	21,6	26,4	23,3	No establece (hasta 2012 regía un 25%)		
Misiones	28,0	25,8	31,1	29,7	26,3	24,5	23,3	20%	CP (art. 45)	1958
Córdoba	29,2	27,4	26,9	24,3	21,1	25	24,3	35%	LPE	2010
La Pampa	30,3	32,2	31,7	27,9	27,0	27,2	24,4	34%	LPE	2009
Entre Ríos	26,2	27,6	27,6	26,5	26,5	26,3	24,6	28%	CP (art. 268)	2008
Catamarca	22,8	23,1	26,0	25,9	25,8	30,3	24,7	20%	LPE	2014
Chaco	28,0	27,4	27,7	30,3	28,1	28,2	25,4	33%	CP (art. 83)	1994
Mendoza	28,8	29,1	27,5	25,7	23,6	28	25,6	35%	LPE	2002
Corrientes	32,5	31,3	33,4	30,5	29,6	28	25,8	24%	CP (art. 210)	2007
Neuquén	27,2	28,5	28,5	28,7	26,1	28,7	26,8	30%	CP (art. 114)	2006
Río Negro	32,7	32,2	31,3	30,4	27,8	28,9	27	33%	CP (art. 64)	1988
Santa Fe	33,6	31,3	30,4	28,4	27,3	28	27,8	No establece		
Salta	27,6	28,1	29,0	28,6	28,6	28,7	30,1	No establece		
Chubut	28,8	30,5	30,6	29,7	28,2	36,4	31,2	25%	CP (art. 119)	1994
Buenos Aires	32,6	35,0	31,9	31,6	31,4	33,5	31,4	No establece		

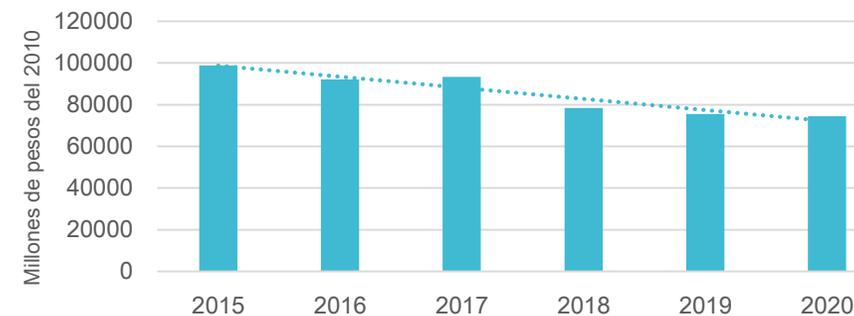
Fuente: elaboración propia y datos CGECSE/SsPPI/SE/ME de la Nación.

# Inversión educativa 2015-2020

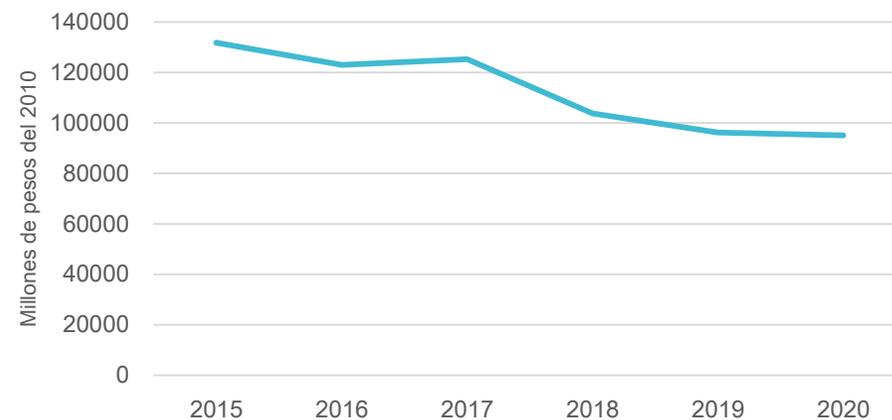
Inversión educativa del gobierno nacional a valores constantes, 2015-2021



Inversión educativa provincial a valores constantes, 2015-2021



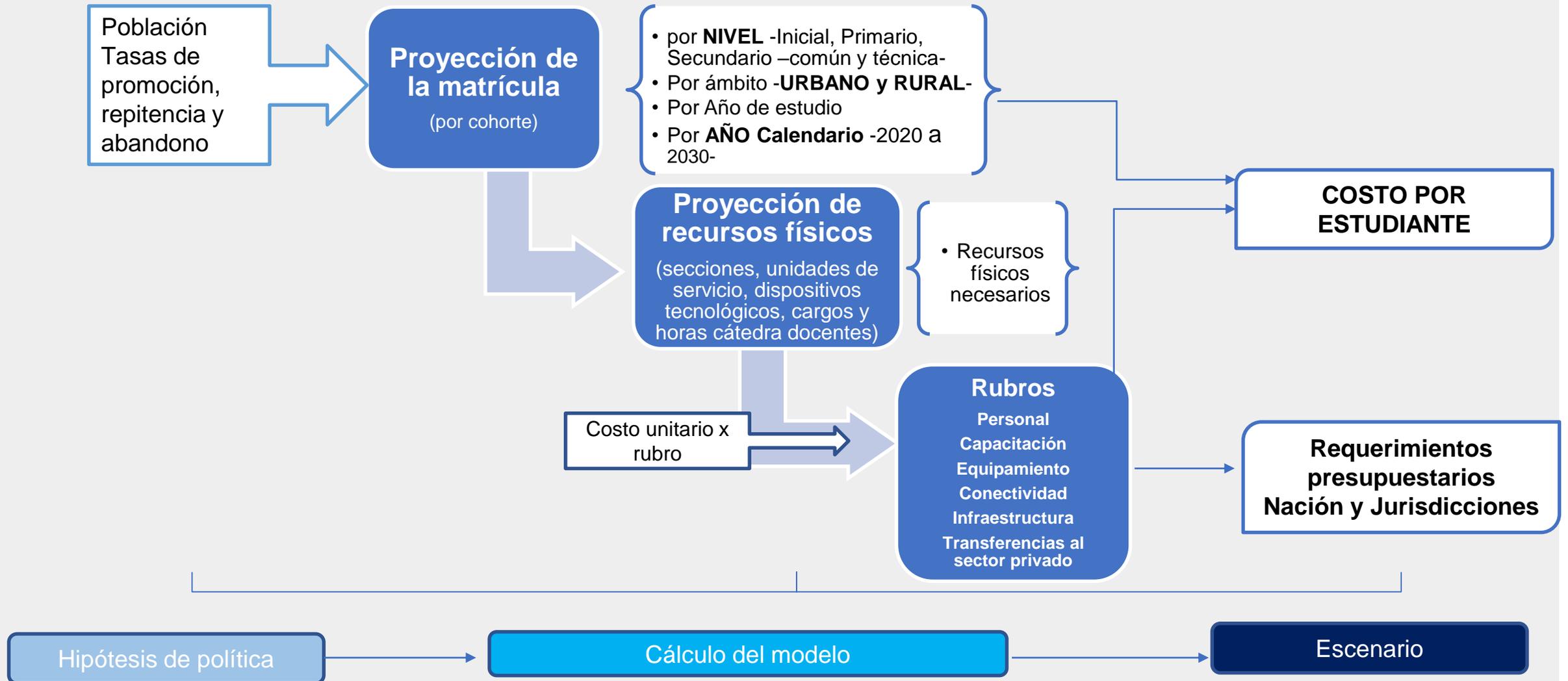
Inversión educativa en Argentina, a valores constantes, 2015-2020



# Crterios para el cálculo de la inversión educativa

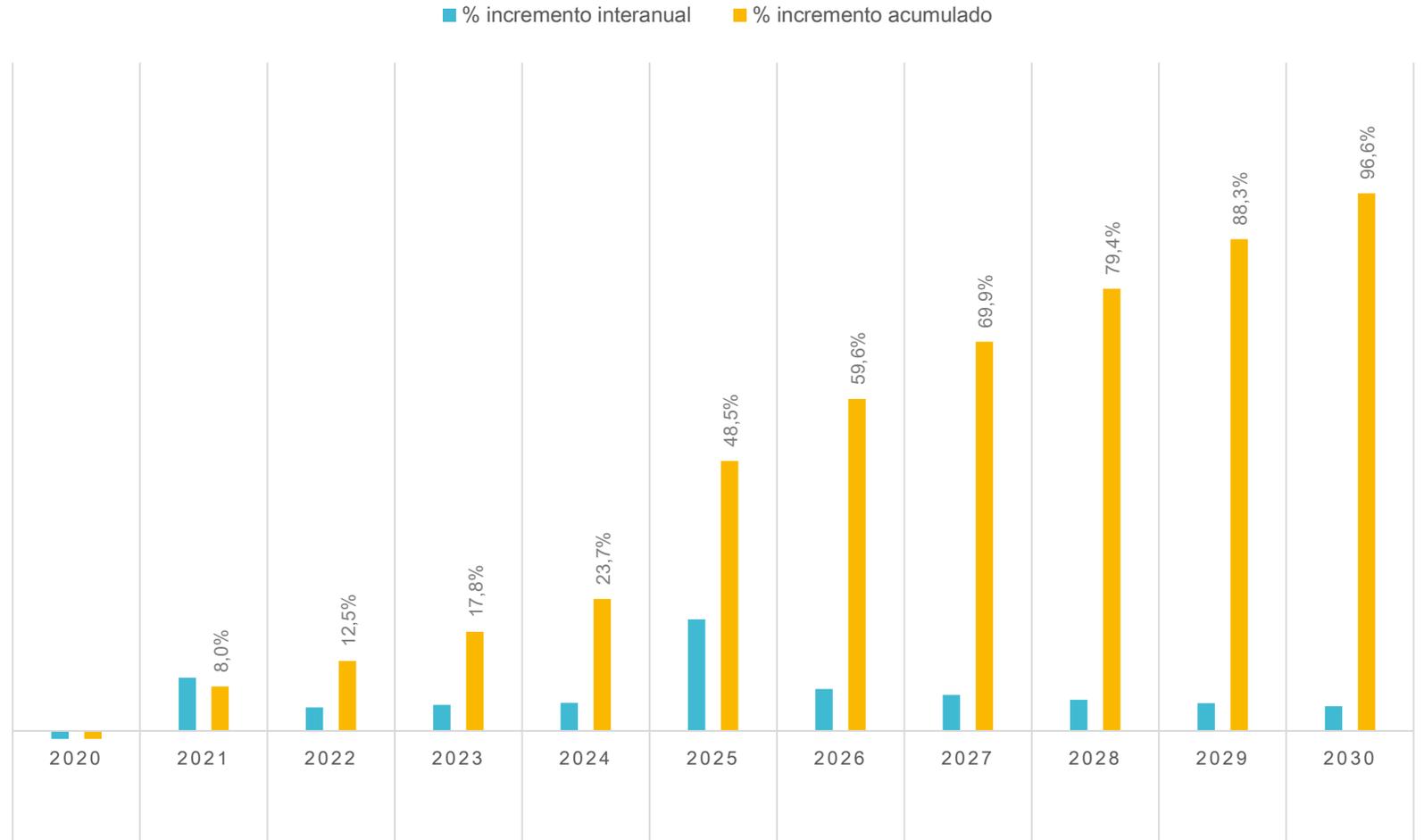
- Ampliación de las ofertas educativas según nivel y modalidad diferenciando los ámbitos rural y urbano.
- Mejora de las condiciones de enseñanza y aprendizaje:
  - Actualización de salarios docentes
  - Reconocimiento de 20 horas mensuales de trabajo para todos los niveles y modalidades educativas
  - Fortalecimiento a la gestión institucional y pedagógica del nivel secundario (creación de tres nuevos roles)
  - Acompañamiento a las trayectorias socio educativas
    - Nivel Primario
    - Nivel Secundario
  - Ratio de estudiantes
  - Formación docente
    - Formación docente inicial (ampliación de la oferta de nivel inicial)
    - Formación docente en servicio
- Fortalecimiento de la infraestructura y equipamiento escolar
- Disminución de la brecha digital
- Mejora de las condiciones materiales de las familias y estudiantes
  - Transferencias económicas
  - Alimentos
  - Transporte

# Modelo de Costeo



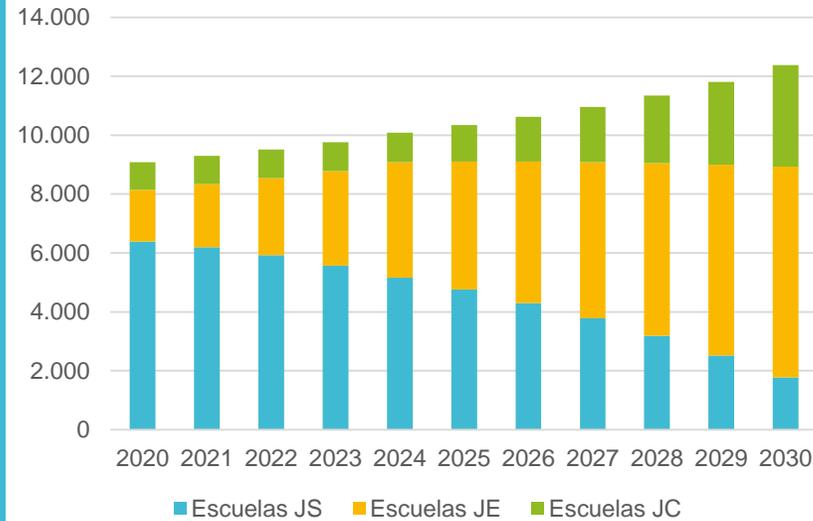
# Proyección Inversión necesaria en educación (2023-2030)

## INCREMENTO PRESUPUESTARIO

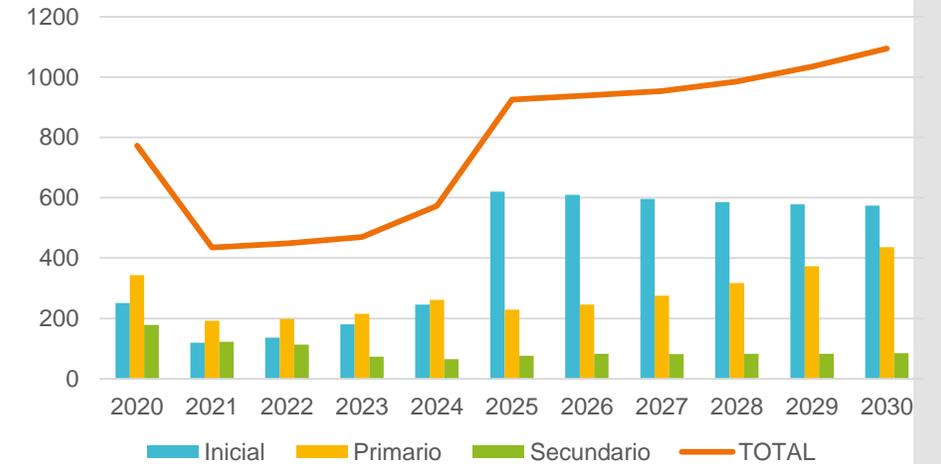


# Ejemplo de Proyecciones: extensión de la jornada y construcciones

Total de escuelas primarias urbanas  
Jornada Simple, Extendida y Completa

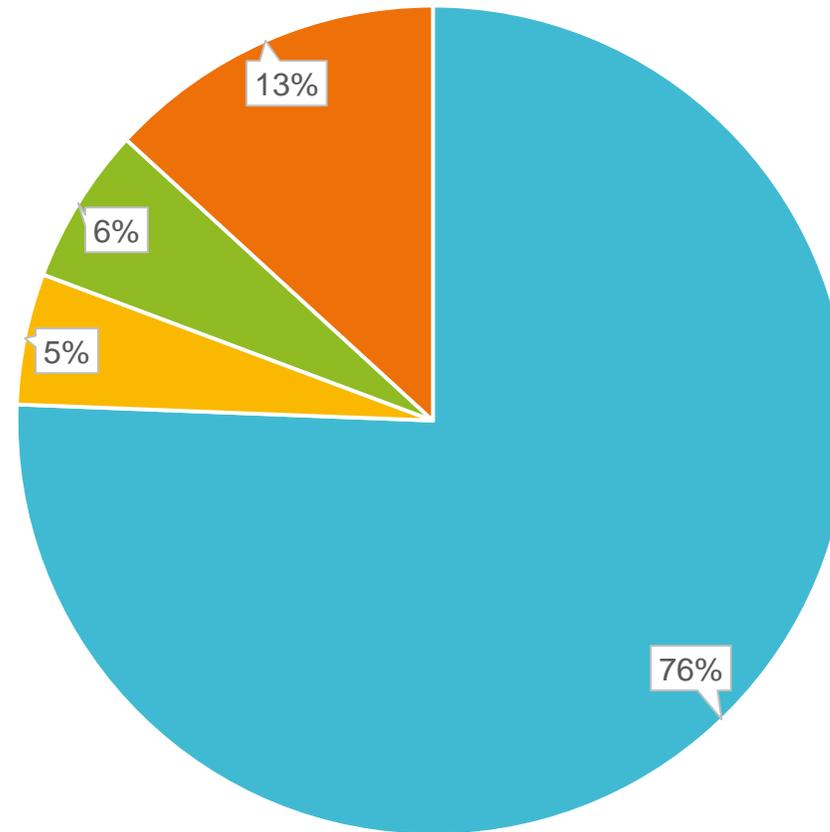


Inversión anual en nuevas construcciones  
En mill US\$



# Inversión por rubro al 2030

Inversión educativa por rubros - 2030



■ Personal ■ Bs y servicios ■ Gs infraestructura ■ Transferencias

# Estructura impositiva en Argentina

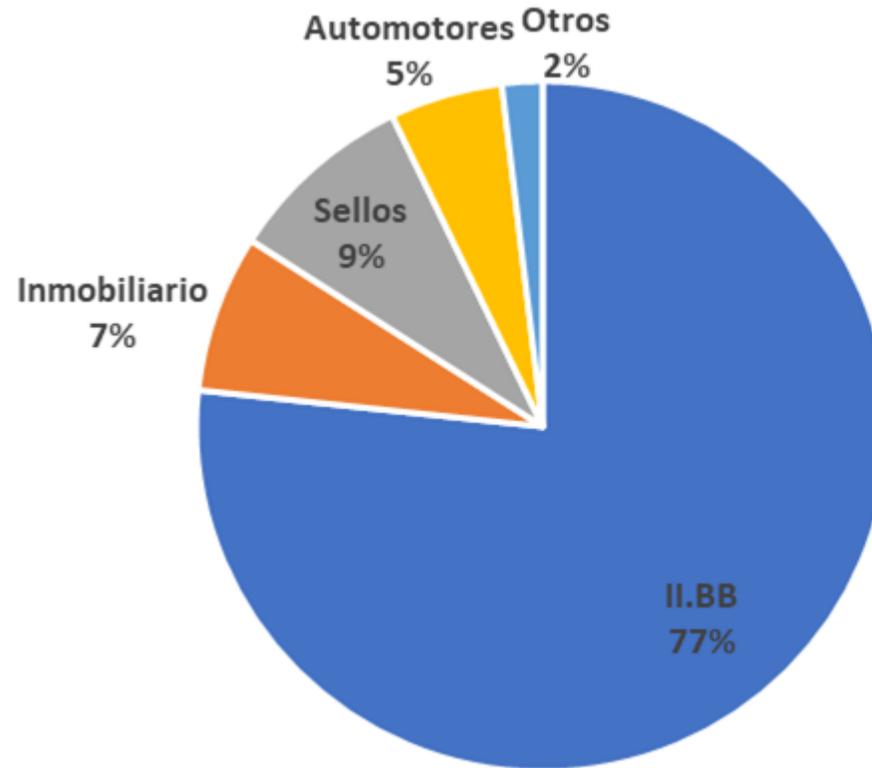
Adrián Falco  
Eva Sacco

# Estructura impositiva en Argentina

# Estructura Impositiva Nación

<b>Impuestos indirectos</b>	<b>40%</b>	Iva Neto	66%
		Combustibles	7%
		Internos	6%
		Cuentas Corrientes	16%
		Adicional Cigarrillos	0%
		Impuesto Solidario	5%
		Otros Impuestos indirectos	1%
<b>Impuestos directos</b>	<b>23%</b>	Ganancias	86%
		Bs Personales	12%
		Monotributo	2%
<b>Seguridad Social</b>	<b>28%</b>		
<b>Aduaneros</b>	<b>9%</b>		

# Estructura Impositiva Provincias



En el consolidado de las provincias (incluyendo las transferencias a CABA, los ATN y fondos compensadores), los fondos de origen nacional representan el 75% del total de recursos y el 25% restante corresponden a un origen provincial.

Fuente: Elaboración propia en base a Dirección Nacional de Coordinación con Provincias

# Marco Fiscal

## **Fondo Nacional de Incentivo Docente (1998):**

Se cobraba a los propietario de automotores de alto valor. Sólo estuvo vigente 1 año, aunque el fondo sigue vigente actualmente como garantía de la Paritaria Nacional. En el presupuesto 2021, había una propuesta de readecuación pero nunca se implementó.

## **Ley de Financiamiento educativo (2005):**

- Se establecieron metas anuales de aumento del financiamiento educativo en términos de porcentaje del PIB: el gasto en Educación, Ciencia y Tecnología debía llegar al 6% en 2010.
- Nación aportaría un 40% del incremento, y las Provincias un 60%. Se estableció una asignación específica de los fondos coparticipables correspondiente a sostener estas pautas de incremento relativo.

## **Aporte Solidario (2021-Única vez):**

- El 10% estaba afectado al Ministerio de Educación y Becas Progresar.

# ¿Cómo incrementar recursos?

## Propuestas de justicia fiscal

- Incremento del 10% del impuesto a los Bienes Personales: recaudó \$278 mil millones en 2021, con lo que un incremento del 10% aportaría \$27,8 mil millones adicionales.
- Anualización del 50% del impuesto a las grandes fortunas: \$240 mil millones de recaudación en 2021, con lo cual, si se hace anual el 50%, se obtendrían \$120 mil millones adicionales.
- Reducción del 20% gastos tributarios. El Ministerio de Economía de la Nación estimó en 2021 un total de 2,68 puntos de PBI de pérdida en la recaudación por un tratamiento impositivo diferencial a ciertos grupos y sectores económicos y de estos, 0,11 puntos corresponden a la exención del impuesto a las ganancias de magistrados. Una reducción del 20% en gastos tributarios podría aportar un adicional de \$248 mil millones.
- Reducción del 30% la evasión del impuesto a la renta de sociedades. Según Tax Justice Network el total de evasión del impuesto a la renta por sociedades operando en paraísos fiscales asciende a US\$1200 millones anuales. Una reducción del 30% aportaría \$54 mil millones.
- Equivalente a un 16% el presupuesto educativo nacional anual:

# Gastos fiscales

- Los Gastos Tributarios que duplican al gasto en Educación y Cultura de la Nación.
- Entre los mismos, destaca la exención del impuesto a las ganancias a magistrados que según el informe publicado por el Ministerio de Economía (2019) equivale a 0,11 puntos del PBI.
- En total, por la exención a magistrados el Estado pierde de recaudar 4,7 veces el monto total de Becas Progresar estimadas a julio 2021, un programa destinado a Estudiantes Universitarios de bajos recursos.

Muchas  
gracias